

Comune di Marsala



Aula Commissioni

In data lunedì 15 luglio 2024, alle ore 09:27 si è tenuta, presso la sala Aula Commissioni dell'ente Comune di Marsala, la riunione "**Prima Commissione - Seduta del 15-07-2024 - ore 9,00**" dell'organo Prima Commissione - Affari Generali ed Istituzionali - Personale - Politiche Comunitarie - Società Partecipate..

Presiede la seduta **Consigliere MARTINICO Elia Francesca**.

Viene rilevata dal sistema la presenza dei seguenti componenti:

Nome	Cognome	Ruolo	Presente	Assente	Delegante
Flavio Salvatore	COPPOLA	Consigliere	✓		
Elia Francesca	MARTINICO	Consigliere	✓		
Rosanna	GENNA	Consigliere		✓	
Pietro	CAVASINO	Consigliere	✓		
Eleonora	MILAZZO	Vice Presidente del Consiglio Comunale		✓	
Mario	RODRIQUEZ	Consigliere	✓		
Guglielmo Ivan	GERARDI	Consigliere	✓		✓
Pietro	GIACALONE	Consigliere		✓	
Vanessa	TITONE	Consigliere	✓		
Felice Massimo	FERNANDEZ	Consigliere	✓		
Giuseppe	CARNESE	Consigliere		✓	

Alle ore 09:27, si unisce alla seduta **Amministrativo Commissione Segretario**.

Alle ore 09:27, lascia la seduta **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**.

Alle ore 09:27, si unisce alla seduta **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**.

Alle ore 09:28, lascia la seduta **Consigliere Mario RODRIQUEZ**.

Alle ore 09:28, si unisce alla seduta **Consigliere Mario RODRIQUEZ**.

Alle ore 09:28, lascia la seduta **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**.

Alle ore 09:29, si unisce alla seduta **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**.

Interviene quindi **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**:

"Posso? Buongiorno colleghi.

Oggi è lunedì 15 luglio, questa è la Commissione Affari Generali Istituzionali, aperta alle ore 9.20.

Sto utilizzando la scheda del vicepresidente Elia Martinico in quanto la mia risulta smagnetizzata probabilmente.

Prego"

Prende la parola **Amministrativo Commissione Segretario**:

"segretario chiami l'appello, grazie.

Grazie signor Presidente.

Il verbale numero 46 del 15 luglio 2024 della Prima Commissione Affari Generali.

Come ha detto lei, lei interviene con la scheda della vicepresidente Elia Martinico.

Comunque verifichiamo la presenza del numero legale.

Giacalone Pietro, presente.

Martinico Elia, presente.

Cavasino Pietro, presente.

Coppola Flavio, presente.

Fernandez Massimo, presente.

Genna Rosanna, presente ma è priva di scheda quindi sul sistema non figura ma è presente.

Gerardi Guglielmo è assente ma ha delegato il consigliere Michele Accardi che è presente.

Carnese Giuseppe presente, Milazzo Eleonora assente, Rodrigo Ezmarco presente, Titone Vanessa presente.

Risultano presenti 9 consiglieri su 11, raggiunto il numero legale, la seduta è valida."

Interviene quindi **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**:

"Grazie segretario, ho chiesto al Roberto di scendere per capire se va mandato per come richiesto nella seduta precedente la convocazione all'ingegnere Mezzapelle, al sindaco abbiamo"

Sul punto, prende la parola **Amministrativo Commissione Segretario** che dichiara:

"appreso"

Interviene **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**:

"Ah c'è Allora consiglieri, l'ingegnere Mezzapelle per oggi non è stato convocato, eventualmente lo raggiungeremo telefonicamente.

Il sindaco raggiunto telefonicamente mi dice che di questa situazione se è inoccupato l'assessore Salvatore Agate Quindi se reputate opportuno sentire il sindaco facciamo partire una convocazione per il sindaco.

Se ritenete opportuno sentire Salvatore Agate alle farmacie.

Sentiamo Salvatore Agate.

Cosa mi"

Alle ore 09:33, lascia la seduta **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**.

Alle ore 09:33, si unisce alla seduta **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**.

Sul punto, prende la parola **Amministrativo Commissione Segretario** che dichiara:

"dite? Diamo atto che abbiamo ripristinato la funzionalità della scheda del presidente Pietro Giacalone quindi da questo momento parla con la propria scheda mentre diamo sempre atto che è priva di scheda la consigliera Rosanna Genna che credo"

A questo punto, interviene **Amministrativo Commissione Segretario**:

"abbia chiesto di intervenire"

Interviene quindi **Amministrativo Commissione Segretario**:

"e può farlo vista la vicinanza dal microfono del presidente Giacalone."

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Perfetto, prego consigliera, lei ha la parola.

Grazie presidente.

Colleghi, ritengo opportuno che il sindaco venga qua a relazionarci in merito a questa delibera per capire la posizione politica dell'amministrazione.

comunque ritengo opportuno, visto che il responsabile amministrativo del procedimento e anche l'assessore Agate, che anche l'assessore Agate sia ascoltato"

Interviene **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**:

"nel merito della delibera."

Interviene quindi **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Prego, ha chiesto di intervenire la consigliera Lea Martinico."

A questo punto, interviene **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**:

"Presidente io non sono d'accordo a convocarli insieme dato la forbizia del nostro sindaco a far parlare solamente ed esclusivamente la stessa ragate.

Di conseguenza se vogliamo ascoltare le parole che ha da dirci il nostro sindaco che venga da solo e relazioni il quanto."

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Grazie.

Colleghi, il sindaco ci fa sapere se per lunedì a ore 9 va bene.

Agate per venerdì.

Oggi, considerato che la scorsa volta era stata chiesta l'audizione di Mezzapelle, proviamo a raggiungerlo telefonicamente, considerato che lui usa sempre il collegamento telefonico per le commissioni, e ho i collegamenti video.

E così approfittiamo di questa seduta anche per sentire.

Consigliere Cavasino, lei lo vuole sentire che Mezzapelle reitera la"

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"richiesta o non"

è necessario? Abbiamo raggiunto l'ingegnere Mezzapelle per fare diverse domande, soprattutto quella che era stata chiesta dal consigliere Capasino alla seduta precedente.

Segretario, l'ingegnere è attualmente in ferie ed era impossibilitato a rimanere in collegamento telefonico.

ci ha chiesto la cortesia, perché si è reso disponibile, e inviamo a lui una mail come promemoria per venerdì alle 11.30.

Lo raggiungeremo sempre telefonicamente e risponderà alle nostre domande e alla domanda del consigliere Cavasino.

Detto ciò interviene sempre dal mio microfono la consigliera Genna che...

C'è pure Cate.

La consigliera Genna che aveva chiesto di intervenire."

Sul punto, prende la parola **Amministrativo Commissione Segretario** che dichiara:

"Sì, grazie Presidente.

Diamo la linea alla consigliera Genna dalla"

Interviene quindi **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"sua postazione microfonica.

Presidente, colleghi consiglieri, io sono contrario ad ascoltare qualsiasi chiamata per avere informazioni su atti deliberativi da parte dei dirigenti o amministratori, assessori e chi che sia, in quanto l'italiano è interpretazione.

Una cosa è dire espressamente quello che si deve dire direttamente, una cosa è riportare quello che si dice per sentitidine, quindi per cui vi invito nel momento in cui ci sono io e voi volete interloquire per fare delle richieste ufficiali a dirigenti, assessori, sindaco ed altri, a far pervenire direttamente l'autore in commissione, oppure io mi estranio dalla commissione, perché le opinioni non sono cose per me.

Grazie."

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Allora segretario invii la comunicazione e la convocazione all'ingegnere Perzapelle per venerdì alle ore 11.30."

Sul punto, prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE** che dichiara:

"Va bene? Diamo lettura dello stralcio del verbale a seduta consigliere dell'11 maggio 2024, ordine dei farmacisti e poi è relativo credo parere.

Proposta di revisione delle farmacie del comune di Marsala per il biennio 2022-2023, deliberazione dell'aggiunta comunale 115 del 4.4.2024, richiesta parere.

Perinealmente alla trattazione del punto il dottor Galatioto dichiara che essendo contitolare di sedi farmaceutiche attive nel comune di Marsala sia sterrata al partecipare alla trattazione dal punto all'ordine del giorno.

Il dottor Galatioto esce dalla sala riunione e il presidente rappresenta che Il Comune di Marsala ha formulato la proposta di revisione meglio specificata in ordine del giorno inviandola il 24 4 2024 a questorie di farmacisti di Trapani per l'acquisizione del parere obbligatorio molto oltre il termine ultimo indicato dalla vigente normativa per la definizione di tal adempimento.

Nel caso che ci occupa ciò doveva avvenire entro il 31-12-2022 soltanto dopo aver ricevuto una diffida da tempere da parte dell'assessorato, alle autonomie locali e alle finanze pubbliche e senza considerare che a breve si dovrà procedere con l'istruttoria per l'ulteriore revisione biennale delle farmacie relative al biennio 2024-2025 basata sulle nuove rilevazioni ISTAT al 31-12-2023 circa la consistenza demografica.

Dalle ulteriori circostanze rende di fatto superato, perché oltremodo tardivo, il contenuto della delibera dell'Aggiunta Comunale in questione.

Quest'ordine con le note prot.

596 del 7-4-2022 e 1431 del 7-10-2022 Aveva chiesto al comune di Marsala l'attivazione di un tavolo tecnico al fine di valutare di concerto la revisione delle farmacie.

Le note in questione non hanno avuto"

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"alcun riscontro da parte dell'ente.

L'assessorato regionale della salute con propria nota 4457 il 26 1 2024 indirizzata al comune di Marsala e per conoscenza l'assessorato correttamente evidenzia come nel comune di Marsala la vigente P.O.

resa in seguito alla revisione straordinaria effettuata con riferimento al dato demografico rilevato al 31-12-2010, revisione prodromica all'indicazione del maxiconcorso per soli titoli previsto dalla prefata legge, prevede 25 sedi farmaceutiche.

una delle quali risulta ora essere soprannumero in base al dato demografico rilevato il 31 12 2021 80.474 abitanti a fronte degli 82.744 rilevata nel 2010, pertanto In ossequio alle previsioni normative il numero delle farmacie aspettanti al comune di Marsala risulta essere pari a 24 sedi farmaceutiche, 24 per 3.300 insomma fa tutto il calcolo 79.200 con un resto di 1.274 abitanti insufficiente perché è inferiore alla metà più uno del quoziente previsto.

erroneamente nella bozza di delibera viene riportata a pagina 2 quinto capoverso sotto la voce calcolo di eccedenza gli abitanti la seguente sottrazione 80.474 meno 79.200 uguale 816 ovvero 24 quotienti pieni con un resto di 816 abitanti Tale marchio errore è dovuto all'aver confuso il dato demografico riferito al 31-12-2021, 80.474 abitanti, con la consistenza demografica rilevata invece al 31-12-2023 che risulta essere pari a 80.016 abitanti infatti 80.016 abitanti meno 79.200 uguale 816 Prescindendo dall'errore che stai segnalato emerge senza tema di smentita come da più di due lustri sia in atto una costante diminuzione della popolazione residente al comune di Marsala che ha visto dal 2010 al 2021 e fino al 2023 un depoveramento della popolazione pari a 2698 unità, quasi un quotiente pieno.

Nel documento inviato a quest'ordine il Comune rileva altresì come sia opportuno disporre di un maggior numero di farmacie insistenti nel centro urbano, propriamente detto rispetto alle zone periferiche sia sul versante sud che quello nord, pur in presenza di un numero di abitanti numericamente identico, pressoché identico nelle tre aree citate.

Considerata la quantità di persone che quotidianamente e per le più svariate motivazioni transita dal suddetto centro e che tra gli altri servizi usufruiscono anche di quello

farmaceutico tramite le farmacie vi presenti, tenuto conto altresì della maggiore densità abitativa del centro rispetto alle altre aree periferiche, sia il versante sud che il versante nord, che presentano piccoli gruppi di abitazioni disseminati su una vastissima area, le 24 sedi spettante al comune di Marsala, come riportato nella deliberazione dell'oggetto, sono in atto così ripartite.

7 sedi nell'area della borgata sud, 10 sedi attive nella zona del centro cittadino, 6 sedi attive più una in corso di assegnazione nell'area versante nord.

In quest'ultima zona e precisamente in via Trieste, altresì ubicata l'ulteriore sede denominata 23, soprannumeraria, vacante e pertanto sopprimibile.

Alla luce delle superiori osservazioni non è coerente volere legittimare il mantenimento della sede soprannumeraria spacciandola asseritamente quale compensazione al decentramento della farmacia Calcagno che dalla sua originaria obbligazione in via 11 Maggio, centro storico, si è trasferito nella contrada Casa Bianca.

a margine del perimetro afferente al centro cittadino all'inizio delle cosiddette borgate della zona periferica sud portando il numero delle sedi operanti nella zona centro dalle originarie 11 alle attuali 10, implementando viceversa di una sede quelle più periferiche. Del tutto illogica e manifestamente irrazionale pertanto appare l'ipotesi, la proposta di conferma della vigente Pio delle Farmacie del Comune di Marsala resa allora, è opportuno ribadirlo, sulla scorta di un dato demografico rilevato ben 14 anni or sono e da allora non più rivalutato lo scadere di ciascun biennio derogando a quanto previsto dalla legge quasi che per tutto questo tempo si sia prodotta una sorta di cristallizzazione tollerata delle autorità preposte al controllo degli enti locali che hanno lasciato maggiore discrezionalità a questi ultimi durante il periodo di validità della graduatoria del concorso anche per disinnesare il rischio di eventuali contestuosi azionati dai concorrenti, in caso di soppressione di alcune tra le sedi farmaceutiche già inserite tra quelle assegnabili.

A tal proposito va sottolineato come le sentenze di vario grado rese dagli organi di giustizia amministrativa e citate nella delibera come giurisprudenza costante a suffragio del mantenimento della sede farmaceutica soprannumeraria vacante e non opzionata, afferiscono proprio a contenziosi verificatosi successivamente all'attivazione del concorso straordinario per soli titoli e prima dell'ospitare della graduatoria.

relativi a quelle sedi risultate all'atto della revisione biennale, soprannumerare rispetto a quelle in origine individuate attraverso la revisione straordinaria.

In questo caso, vigente la graduatoria del concorso, le sedi potevano ancora essere opzionate anche attraverso i successivi interpellati dai candidati utilmente posizionati nella graduatoria predetta e quindi aperte entro un ragionevole lasso temporale.

Solo in questi casi la giurisprudenza amministrativa ha lasciato alla discrezionalità dell'ente locale se procedere o meno alla soppressione o al mantenimento delle sedi, ciò a prescindere da quanto eventualmente previsto all'origine dei bandi di concorso di ciascuna regione o provincia autonoma.

Le altre sentenze citate e rese antecedentemente alla legge 27.2012 afferiscono al disposto dell'articolo 380,2 Reggio Decreto 1265.94.

riferibili quindi alle farmacie ab inizio, istituite ex articolo 104, che in origine tutti i comuni, a prescindere dal numero dei abitanti, avevano facoltà di istituire, in presenza ovviamente dei presupposti, e che non rientrano nel computo del quoziente demografico. Qualora nel caso di variazioni del contesto urbanistico o di normative successive intervenute le predette farmacie avessero perso le peculiarità che ne avevano decretato l'istituzione, le stesse ricomputate nel calcolo demografico, potevano risultare in soprannumero.

Con la legge 36291 la possibilità di istituire sedi farmaceutiche è stata limitata ai comuni con meno di 12.500 abitanti con ulteriore limite di una sola farmacia."

Alle ore 10:09, lascia la seduta **Consigliere Guglielmo Ivan GERARDI**.

Interviene **Amministrativo Commissione Segretario**:

"Diamo atto averbale Presidente che alle ore 10 e 10 minuti esce il consigliere Michele Accardi che era presente con delega del consigliere Gerardi."

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Le farmacie già istituite ex articolo 104 dopo la promulgazione della prefata legge, avendo perso il loro precedente status di farmacie rurali non computate nel quoziente demografico, sono stato ipso facto riclassificate farmacie urbane e di esse occorre tener conto ai fini del rispetto del corrum normativamente previsto e che, se eventualmente soprannumerare, non sono sopprimibili.

poiché già assegnati ad operanti sul territorio ma che, all'eventuale verificarsi di variazioni demografiche, in aumento dovranno essere riassorbite nel computo demografico.

È di tutta evidenza, nel caso che ci occupa, che nel mese di novembre 2023 e successivamente all'avvio del settimo interpello si sia concluso il concorso straordinario per l'assegnazione di sede farmaceutiche di nuova istituzione e vacanti nella regione siciliana, essendosi esaurita la validità della graduatoria dopo sei anni dalla pubblicazione della stessa.

La farmacia soprannumeraria, se mantenuta, resterebbe quindi allo stato virtuale per un lasso di tempo indeterminato, ma comunque valutabile in lustrì, stante che prima dell'epoitotetica entrata in servizio della farmacia la Regione dovrà indire un nuovo concorso.

valutare i candidati, promulgare la graduatoria e infine assegnare le sedi a chi, utilmente posizionato in graduatoria, le abbia eventualmente opzionate.

Pertanto voler mantenere in PO la sede soprannumeraria, oltre a costituire un'anomalia giuridica, non produrrebbe alcun seppur ipotetico vantaggio per i cittadini e di contro verrebbe a creare anomalie in ordine agli equilibri normativamente previsti.

Ciò senza tenere conto che oltre all'imminente inizio della nuova revisione 2024-2025 in tutto questo tempo delle farmacie dovrà essere sottoposta a Opel Aegis ad altre successive revisioni con cadenza biennale.

Da ultimo si rileva come il sindacato titolare di farmacie della provincia di Trapani con la nota protocollo 1032 del 16-12-2022 inviata a C per conoscenza Abbia tra l'altro rappresentato al sindaco di Marsala l'auspicio dei titolari di farmacia operanti nel territorio di Marsala perché si provveda alla revisione dell'APO, sopprimendo, poiché vi siano i presupposti, la sede risultata soprannumerare.

alla luce di quanto precede.

Il Presidente propone di esprimere parere negativo alla proposta di revisione dell'appeo delle farmacie del Comune di Marsala resa con giunta comunale numero 115 del 4.4.2024.

Il Consiglio ha preso atto del contenuto del documento inviato dal Comune di Marsala udita la relazione del Presidente in merito alla proposta della revisione del Pio' delle Farmacie del Comune di Marsala ABN 2022-2023, deliberazione dell'Aggiunta Comunale numero 115 del 4.4.2024, richiesta parere, ritenuta pienamente condivisibile l'analisi eseguita, delibera all'unanimità dei presenti di esprimere parere negativo in merito alla proposta di revisione delle Farmacie del Comune di Marsala contenuta nell'aggiunta comunale numero 115449 da mandata al Presidente perché provveda alla notifica della presente deliberazione al Comune di Marsala.

Di quanto precede viene redatto il presente verbale che letto viene confermato e sottoscritto.

Segretario Biagio Gallo, Presidente Valentina Spano."

Interviene quindi **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Allora colleghi abbiamo letto il verbale e quindi poi..."

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Colleghi, sul punto considerato che abbiamo calendarizzato anche gli incontri con Agate Mezzapelle e il sindaco, io vorrei fare questo se siete d'accordo.

Entro lunedì Lunedì 22, considerato che poi è convocato il Consiglio Comunale, dobbiamo esitare questo perché venerdì sentiamo Agate Mezzapelle, lunedì sentiamo il Sindaco, se viene dopo il Sindaco la votiamo.

oppure facciamo le nostre valutazioni.

Dopodiché iniziamo la relazione, abbiamo un altro punto all'ordine del giorno, noi segretari o reggimi se sbaglio, la relazione del sindaco, annuale del sindaco, ce l'abbiamo già come punto all'ordine del giorno, quindi dopo la seduta, sì, qualche settimana fa, quindi la seduta poi del 26 sarà occupata per questo e poi vediamo di convocare o due sedute per agosto e poi ci fermiamo, lo valuteremo insieme questo.

Se non ci sono interventi sul punto dopo la lettura del parere dell'ordine dei farmacisti dichiaro chiusa la seduta."

Prende la parola **Amministrativo Commissione Segretario**:

"Segretario, non ci sono interventi quindi dichiariamo chiusa la seduta alle ore 10 e 20."

Alle ore 10:19, lascia la seduta **Consigliere Mario RODRIQUEZ**.

Alle ore 10:20, lascia la seduta **Consigliere Vanessa TITONE**.

La seduta termina alle 10:20.